

# 目 次

## はじめに

### 第1章 検討の目的と背景

- 1 検討の目的 ..... 1
- 2 想定すべき社会環境の変化 ..... 1
- 3 検討に当たっての基本的視点 ..... 4

### 第2章 愛知県の特徴と市町村合併の動向

- 1 データからみる愛知県の特徴 ..... 5
- 2 愛知県における市町村合併の動向 ..... 6

### 第3章 地方分権と補完性の原理

- 1 地方分権の動向 ..... 7
- 2 補完性の原理 ..... 8

### 第4章 官と民の役割分担の在り方

- 1 現状と課題 ..... 1 1
- 2 「公」の領域における官と民の関係 ..... 1 1
- 3 民間の役割を高めるための県・市町村の取組（提言） ..... 1 5

### 第5章 国・県・市町村の役割分担の現状

- 1 地方自治法の規定の整理 ..... 1 7
- 2 事務の実施主体からみた役割分担の現状 ..... 1 8
- 3 法制度の仕組みからみた役割分担の現状 ..... 2 0
- 4 「決定」権限の制約 ..... 2 4

### 第6章 基礎自治体（市町村）の在り方

- 1 現状と課題 ..... 2 6
- 2 市町村の自立の条件 ..... 2 6
- 3 「自立した政策自治体」に向けた市町村の取組（提言） ..... 3 0

## 第7章 広域自治体（県）の在り方

### 基礎自治体（市町村）との関係からみた役割の在り方

- 1 現状と課題 ..... 3 1
- 2 市町村支援の在り方 ..... 3 2
- 3 市町村の自立支援に向けた県の取組（提言） ..... 3 6

### 「決定」と「実施」の権限からみた県の在り方

- 1 現状と課題 ..... 3 7
- 2 決定と実施の権限・機能の拡大 ..... 3 8
- 3 総合行政・地域経営主体に向けた当面の取組（提言） ..... 4 0

### 広域的役割からみた県の在り方

- 1 現状と課題 ..... 4 0
- 2 県境を越えた地域課題への対応 ..... 4 1
- 3 県際地域の一体的な地域づくり ..... 4 2
- 4 世界を視野に入れた地域戦略 ..... 4 3
- 5 広域連携・地域戦略強化に向けた当面の取組（提言） ..... 4 3

## 第8章 新たな広域行政制度の導入

- 1 広域行政制度の比較 ..... 4 4
- 2 道州制への移行 ..... 4 7

## 第9章 道州制に関する提言

- 1 道州制の理念・目的 ..... 4 9
- 2 道州の機能（役割分担） ..... 5 1
- 3 税財政制度 ..... 6 3
- 4 道州の区域 ..... 6 7
- 5 その他 ..... 6 8
- 6 移行に向けた課題 ..... 7 1

## 第10章 当面の地方分権の強化方策(アクションプラン)に

- 関する提言 ..... 7 6
- 市町村の自立支援プログラムの作成 ..... 7 7
- 地域の実情に応じた都市内分権・住民自治の拡大 ..... 7 8
- 広域連携のための基盤強化 ..... 7 9
- 「顔の見える道州制」モデル研究の実施 ..... 8 0
- 県庁における地方分権推進体制の整備 ..... 8 1

## 委員からのメッセージ

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 「常在戦場」の心構えで .....                     | 8 5 |
| （座長）名城大学都市情報学部教授 昇秀樹                  |     |
| 政治の復権と、決定 - 実施の分離から生まれる新しい政府イメージ..... | 8 8 |
| （副座長）名古屋大学大学院法学研究科教授 後房雄              |     |
| 「県の在り方」そして「道州制」を語る時の財政的視点 .....       | 9 0 |
| 立教大学経済学部教授 池上岳彦                       |     |
| 社会福祉をめぐる新しい潮流と「道州制」「地域自治区」 .....      | 9 2 |
| 日本福祉大学社会福祉学部教授 後藤澄江                   |     |
| 地方から始める国造り .....                      | 9 4 |
| 社団法人東三河地域研究センター主席研究員 戸田敏行             |     |
| 都道府県再編に向けて .....                      | 9 6 |
| 四日市大学総合政策学部教授 丸山康人                    |     |

## 参考資料

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 1 「府県制度」について .....                | 1 0 0 |
| 2 各種広域行政制度の比較 .....               | 1 0 2 |
| 3 道州政府の規模のイメージ（職員数、決算額） .....     | 1 0 4 |
| 4 現行及び道州制における財政力等比較表 .....        | 1 0 6 |
| 5 愛知県と中部圏各県の結びつきについて .....        | 1 0 8 |
| 6 東海・中部各県の主要指標比較表 .....           | 1 1 0 |
| 7 道州制下における大都市制度比較表 .....          | 1 1 2 |
| 8 各国の地方自治制度の概要 .....              | 1 1 4 |
| 9 地方分権を進めつつあるヨーロッパ4国の地方自治制度 ..... | 1 1 6 |
| 「分権時代における県の在り方検討委員会」について .....    | 1 1 8 |
| （委員名簿及び検討経過）                      |       |
| 分権時代における県の在り方検討委員会開催要綱 .....      | 1 2 0 |
| 参考文献一覧 .....                      | 1 2 1 |

## 資料編

- 1 県・市町村の主要指標
- 2 国・県・市町村の役割分担の現状（事務事業の実施主体による分類）
- 3 中部・東海地域における県が関わる連絡調整組織
- 4 県境を越えた地域課題への取組等の現状
- 5 広域行政制度への移行に関するアンケート結果