

愛知県環境影響評価条例の対象事業の規模に係る要件の見直しについて

中間とりまとめ

令和7年9月24日

愛知県環境審議会総合政策部会

はじめに

愛知県における環境影響評価制度は、愛知県環境影響評価条例（平成10年愛知県条例第47号。以下「条例」という。）の施行以降、適切に運用され実効を挙げてきたところであるが、昨今、カーボンニュートラルの実現に向けて、水素、アンモニア等の新たな燃料の利活用が進展していることを踏まえ、令和7年6月24日に知事から「愛知県環境影響評価条例の対象事業の規模に係る要件の見直しについて」愛知県環境審議会に諮問がなされ、同審議会総合政策部会においてその審議を行ってきた。

これまでに、総合政策部会においては2回に亘る審議を重ねてきたが、今後、答申を取りまとめるにあたっては、広く県民の方々の意見をお聞きする必要があると考え、このたび、これまでの審議の結果を「中間とりまとめ」として公表することとした。

1 環境影響評価制度の状況

愛知県における環境影響評価制度は、昭和59年8月に「環境影響評価の実施について」が閣議決定されたことを受け、昭和61年3月に愛知県環境影響評価要綱（昭和61年愛知県告示第360号）が制定され、55件の環境影響評価の適用実績が積み重ねられてきた。

その後、平成5年11月に環境基本法（平成5年法律第91号）が、平成7年3月には愛知県環境基本条例（平成7年愛知県条例第1号）が制定され、それぞれに「環境影響評価の推進」が位置付けられた。

こうしたことを受け、平成9年6月に環境影響評価法（平成9年法律第81号。以下「法」という。）が、また、愛知県においては、平成10年12月に条例が制定され、これらは平成11年6月に完全施行され、現在に至っている。

法や条例が施行されて以降、愛知県において、現在までに法の対象事業20件、条例の対象事業16件の審査・指導が行われ、環境影響評価制度は環境に関する重要な施策として定着し、環境の保全に配慮した事業の実施の確保に一定の成果を挙げた。

2 対象事業の規模に係る要件の見直し

(1) 背景

法及び条例では、規模が大きく、環境影響の程度が著しいものとなるおそれがあるものを環境影響評価の対象事業としており、条例では、法に基づく環境影響評価が不要と判断された事業を対象とする他、法を補完するために独自の対象事業を設定している。条例独自の対象事業の一つとして、主にばい煙^{*1}の発生による大気質への影響を考慮し、「製造業（物品の加工修理業を含む。）、ガスの製造若しくは供給の事業又は熱供給業の用に供するための工場又は事業場（以下「工場等」という。）の新設又は増設の事業」を定め、当該事業の規模に係る要件は、工場等で使用される燃料使用量又は原料の量を重油の量に熱量換算したものの（以下「燃料使用量等」という。）が1時間当たり11.25トン以上等^{*2}としている。

条例の施行以降、工場等においては、石炭、重油等から都市ガスや天然ガスへの燃料転換が進展し、さらに、近年においては、カーボンニュートラルの実現に向けて、水素、アンモニア等の新たな燃料の利活用が見込まれており、令和4年2月に中部圏の自治体や経済団体等が一体となり設立した「中部圏水素・アンモニア社会実装推進会議」においては、中部圏の水素・アンモニア需要量について、2030年には水素23万トン/年、アンモニア150万トン/年という目標値を掲げている。

また、令和6年5月に「脱炭素成長型経済構造への円滑な移行のための低炭素水素等の供給及び利用の促進に関する法律」（水素社会推進法）が制定され、製造に伴って排出される二酸化炭素の量が一定の値以下などの要件に該当する水素等を「低炭素水素等」と定義し、その供給・利用の促進に向けた基本方針の策定、計画の認定、計画認定を受けた事業者に対する支援措置を講ずることなどが定められた。同法に基づき、経済産業省においては、2030年度までに供給開始が見込まれる低炭素水素等のサプライチェーンの早期構築を目指しているところである。

水素、アンモニア、都市ガス及び天然ガスは、石炭、重油等の燃焼時と比較して、二酸化炭素の排出が少なく地球温暖化対策に資するとともに、窒素酸化物以外のばい煙の発生がないと見込まれ大気質への影響は低減される。しかし、工場等の新設又は増設の事業の規模に係る要件は燃料使用量等により定めており、燃料種別のばい煙の発生量の違いが考慮されていない。

- ※1 大気汚染防止法第2条において、「ばい煙とは、次に掲げる物質をいう。」とされている。
- ・ 燃料その他の物の燃焼に伴い発生するいおう酸化物
 - ・ 燃料その他の物の燃焼又は熱源としての電気の使用に伴い発生するばいじん
 - ・ 物の燃焼、合成、分解その他の処理（機械的処理を除く。）に伴い発生する物質のうち、人の健康又は生活環境に係る被害を生ずるおそれがある物質（カドミウム及びその化合物、塩素及び塩化水素、弗素・弗化水素及び弗化珪素、鉛及びその化合物、並びに窒素酸化物）
- ※2 その他、水質汚濁防止法施行規則第1条の5第1項に規定する特定排出水の量が1日当たり7,500m³以上である場合も環境影響評価の対象事業となる。

（2）工場等の新設又は増設の事業の規模に係る要件の見直し

ア 見直しの考え方

水素、アンモニア、都市ガス及び天然ガス（以下「環境負荷低減燃料（仮称）」という。）のみを使用する場合においては、窒素酸化物以外のばい煙の排出が見込まれず大気質への環境影響が低減されるとともに、二酸化炭素の排出低減により地球温暖化防止対策に資することから、環境負荷低減燃料（仮称）のみを使用する工場等の新設又は増設の事業について、対象事業の規模に係る要件を引き上げることが適当である。

なお、上記の燃料と同様に窒素酸化物以外のばい煙の排出が見込まれない燃料については、環境負荷低減燃料（仮称）として取り扱うことが適当である。

イ 環境負荷低減燃料（仮称）を使用する場合の規模に係る要件

規模が大きい事業においては、地形改変、工事や施設の供用に伴う騒音など大気質以外の環境影響の程度が著しいものとなるおそれがあることから環境負荷低減燃料（仮称）を使用する場合にあっても、一定規模以上の工場等の新設又は増設の事業については、引き続き条例の対象事業とすべきであり、規模に係る要件の見直しに当たっては、条例の他の対象事業との整合性に留意する必要がある。

条例の対象事業の中で、ばい煙の発生による環境影響の観点から類似する事業として火力発電所の設置又は変更の工事があり、当該事業では出力11.25万kW以上のものを対象としている。当該出力における1時間当たりの燃料使用量を代表的な熱効率^{※3}により算出すると19.9トンであり、約20トンとなる。

以上を踏まえると、環境負荷低減燃料（仮称）のみを使用する工場等の新設又は増設の事業の規模に係る要件は1時間当たりの燃料使用量等を20トンとする

ことが適当である。

※3 エネルギーの使用の合理化及び非化石エネルギーへの転換等に関する法律（昭和四十五年法律第四十九号）においては発電事業者に対して火力発電の総合的な効率をベンチマーク指標として設定しており、2030年度の目標値は44.3%以上とされている。

あしがき

水素及びアンモニアについては、「脱炭素成長型経済構造移行推進戦略」（令和5年7月閣議決定）において、国家戦略の下で、クリーンな水素・アンモニアへ移行することが求められており、「水素社会推進法」においては、同戦略に基づいて低炭素水素等の供給及び利用を早期に促進するための措置を定めている。こうした背景に鑑み、愛知県において、低炭素水素等の供給及び利用の促進に関する取組が普及することを期待する。

愛知県環境審議会総合政策部会における審議経過

開催年月日等	審議事項
<p>諮問 令和7年6月24日</p>	<p>○ 「愛知県における環境影響評価制度のあり方について」知事からの諮問</p>
<p>第1回 令和7年7月11日</p>	<p>○ 愛知県環境影響評価条例の対象事業の規模に係る要件の見直しについて</p>
<p>第2回 令和7年8月8日</p>	<p>○ 「愛知県環境影響評価条例の対象事業の規模に係る要件の見直しについて」（中間とりまとめ）（案）</p>
<p>パブリック・コメント 令和7年9月25日 ～令和7年10月24日</p>	<p>○ 「愛知県環境影響評価条例の対象事業の規模に係る要件の見直しについて」（中間とりまとめ）に対する県民意見の募集について</p>

愛知県環境審議会総合政策部会構成員

区 分	氏 名	職 業
部会長	ふかさわ 深澤 りゅういちろう 龍一郎	名古屋大学大学院法学研究科教授
委 員	あさかわ 浅川 すすむ 晋	名古屋大学大学院生命農学研究科教授
同	いのうえ 井上 たかのぶ 隆信	豊橋技術科学大学大学院工学研究科教授
同	おおいし 大石 やさき 弥幸	大同大学名誉教授
同	おさだ 長田 かずお 和雄	名古屋大学大学院環境学研究科教授
同	すぎやま 杉山 のりこ 範子	東海学園大学教育学部教授
同	たかはし 高橋 ゆうすけ 祐介	名古屋大学大学院法学研究科教授
同	みなみ 南 まさよ 雅代	名古屋大学宇宙地球環境研究所教授
同	わたなべ 渡邊 みきお 幹男	愛知教育大学教育学部教授
専門委員	なかしま 中島 ゆうこ 裕子	日本労働組合総連合会愛知県連合会事務局長
同	はしもと 橋本 たかよ 貴代	愛知県地域環境保全委員
同	やまなか 山中 しげる 繁	一般社団法人中部経済連合会価値創造本部社会実装推進部長

(委員、専門委員は五十音順、敬称略)